МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное бюджетное учреждение
«Научный центр правовой информации
при Министерстве юстиции Российской Федерации»

ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ О КОРРУПЦИИ

КАК НЕ ДОПУСТИТЬ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Серия «Правовое просвещение населения»

ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ О КОРРУПЦИИ
Серия «Правовое просвещение населения»

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное бюджетное учреждение
«Научный центр правовой информации
при Министерстве юстиции Российской Федерации»

ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ О КОРРУПЦИИ

КАК НЕ ДОПУСТИТЬ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Серия «Правовое просвещение населения»

Москва
2023

УДК 343.35
ББК 67.401.01
Г 72

Серия «Правовое просвещение населения»

При подготовке издания использовалась информация, содержащаяся в официальных изданиях правоохранительных органов, средствах массовой информации, справочных, монографических и иных изданиях по проблемам противодействия коррупции.

Авторы: ***Атагимова Эльмира Исамудиновна,*** *ведущий научный сотрудник отдела научно-исследовательской и образовательной деятельности ФБУ НЦПИ при Минюсте России, кандидат юридических наук;*

Кондратьев Юрий Анатольевич, *доцент кафедры уголовного права и криминологии ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат юридических наук, доцент.*

Рецензенты: ***Карцхия Александр Амиранович,*** *исполняющий обязанности заведующего кафедрой правового обеспечения безопасности топливно-энергетического комплекса РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, доктор юридических наук, профессор.*

Клещина Елена Николаевна, *профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.*

Г 72 Государственному служащему о коррупции : Как не допустить конфликта интересов / Э.И. Атагимова, Ю.А. Кондратьев. — М. : ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2023. — 84 с. — Серия «Правовое просвещение населения».

Книга-пособие подготовлена в рамках реализации мероприятий по работе с личным составом Минюста России и предназначена государственным служащим с целью предупреждения их о коррупционной опасности, связанной с исполнением ими должностных обязанностей, информирования об антикоррупционном законодательстве, а также для ознакомления с коррупцией как явлением. В брошюре представлен нормативный правовой материал, который обязан знать каждый госслужащий.

Каждый раздел издания сопровождается гиперссылкой (QR-кодом) на дополнительные материалы о коррупционной опасности, подготовленные различными органами власти и учреждениями: администрацией Президента России, Генеральной прокуратурой, МЧС, Минобрнауки, Минюстом России, РАНХиГС, др. В электронном варианте медиаиздания все законодательные акты представлены в формате гиперссылок, позволяющих познакомиться с полным текстом НПА в актуальном состоянии.

© ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4

ПРИНЦИПЫ СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ 8

ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ? 12

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА 16

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ И КОРРУПЦИЯ 20

В ЧЕМ ОТЛИЧИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ОТ КОРРУПЦИИ? 25

ТИПОВЫЕ СЛУЧАИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ И ПОРЯДОК ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ 27

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ 36

МЕРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ 63

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО ПРИ СКЛОНЕНИИ ЕГО К КОРРУПЦИОННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ 65

КАК НЕ ДОПУСТИТЬ ПОВЕДЕНИЯ ИЛИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ МОГУТ ВОСПРИНИМАТЬСЯ КАК ТРЕБОВАНИЕ ИЛИ ПРОСЬБА ДАТЬ ВЗЯТКУ ЛИБО СОГЛАСИЕ ПРИНЯТЬ ВЗЯТКУ 67

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ИНЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ 72

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 82

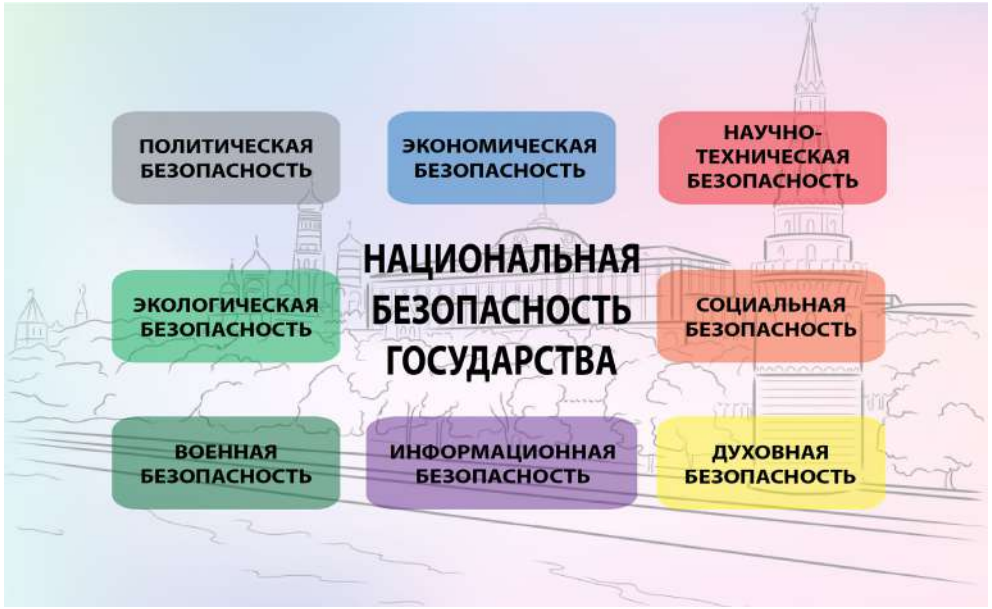
ВВЕДЕНИЕ

Заседание Совета
по противодействию
коррупции

Коррупция – это одна из наиболее острых проблем, угрожающих национальной безопасности и существованию любого государства.

Являясь негативным социально-правовым явлением, она подрывает эффективность государственного управления. Именно поэтому коррупция рассматривается как одна из угроз национальной безопасности страны, а противодействие ей является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

Сегодня в России принят и действует комплекс нормативных правовых документов, положения которых направлены на обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации. В последнее десятилетие в этой сфере на государственном уровне принят целый ряд важных нормативных документов. Прежде всего это основанные на национальной стратегии противодействия коррупции Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 «О мерах по противодействию коррупции», Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», которыми установлены основные принципы противодействия коррупции, определены правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, введены и применяются соответствующие антикоррупционные стандарты, включающие систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции.



Во исполнение Национального плана противодействия коррупции[1] государственными органами, органами местного самоуправления и организациями реализовывается комплекс практических, правовых, экономических, организационных, политических, информационных и иных мер по противодействию коррупции.

1 Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» // http://pravo.gov.ru, 16/08/2021.

Важно понимать, что наравне с государственно-принудительными мерами существенным сдерживающим фактором в борьбе с коррупцией является возрождение моральных, нравственных ценностей общества и применение морально-этических антикоррупционных стандартов поведения государственных служащих.

Нормы права, в том числе антикоррупционной направленности, способны действовать эффективно лишь в условиях сложившейся и устоявшейся системы морально-нравственных принципов действовать без коррупции, решать возникающие проблемы легитимными способами. Если идейно-волевая позиция человека надежная, крепкая, то, как бы ни были сложны объективные фактические обстоятельства, как бы ни воздействовали на человека сложности и трудности социальной обстановки, конкретные конфликтные ситуации – это не отразится на его отношении к общественным ценностям, нормам и интересам общества, не приведет к антиобщественному поведению и он не будет участвовать в коррупционных отношениях.

Данная брошюра подготовлена коллективом сотрудников федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» в целях предотвращения фактов коррупционных правонарушений, а также профилактики провокационных действий коррупционного характера в отношении государственных гражданских служащих при осуществлении ими своих должностных обязанностей.

В брошюре представлена в едином комплексе информация, отвечающая целям правового антикоррупционного просвещения, которой надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей государственным гражданским служащим. В ней раскрыты принципы служебного поведения государственных гражданских служащих, дан краткий перечень основных обязанностей, ограничений, запретов, о которых необходимо знать каждому государственному гражданскому служащему. Особое внимание уделено типовым ситуациям конфликта интересов и порядку их урегулирования. Авторами брошюры представлены особо распространенные коррупционные правонарушения, указаны меры юридической ответственности.

Надеемся, что представленная в этом издании информация о коррупции и ее негативных последствиях станет основой как для формирования антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих, так и для предупреждения коррупционных правонарушений.

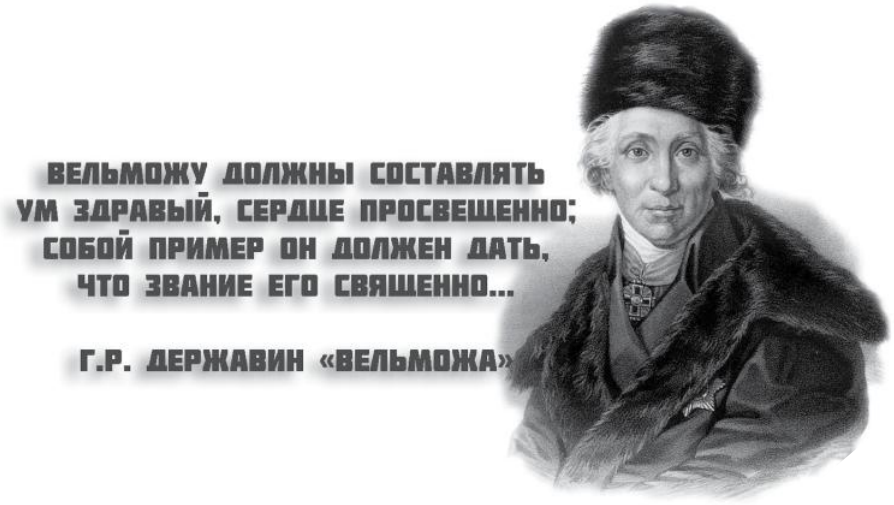
Ваш долг есть: сохранять законы,
На лица сильных не взирать,
Без помощи, без обороны
Сирот и вдов не оставлять.
Ваш долг: спасать от бед невинных.
Несчастливым подать покров;
от сильных защищать бессильных,
Исторгнуть бедных из оков.

«Властителям и судиям» Г.Р. Державин
первый министр юстиции России

ПРИНЦИПЫ СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Госслужба Российской Федерации о коррупции

Государственная служба, как профессиональная деятельность, предполагает не только эффективное исполнение обязанностей служащими на основе специальных знаний и умений, но и наличие определенного набора этических и личностных качеств, без которых невозможно исполнять возложенные на государственных служащих функции и задачи.



Закрепленные в нормативных актах стандарты поведения государственных служащих являются одной из важнейших составных частей этической инфраструктуры.

В целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими должностных (служебных) обязанностей, исключения злоупотреблений на государственной службе Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения

государственных служащих» определены принципы служебного поведения государственных служащих. Настоящие общие принципы представляют собой основы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных (служебных) обязанностей.

Государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, ПРИЗВАНЫ:

- ✓ исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов;
- ✓ исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих;
- ✓ осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа;
- ✓ не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;
- ✓ исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- ✓ уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- ✓ соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;
- ✓ соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;
- ✓ соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;

✓ проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;

✓ проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

✓ воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа;

✓ принимать предусмотренные законодательством[2] Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;

✓ не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

✓ воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего;

✓ соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

✓ уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации;

✓ воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных

2 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (в ред. 28.04.2023 г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (статья 19. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе); Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред.18 03.2023 г.) «О противодействии коррупции» (статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов).

объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, обычаями делового оборота.

Государственные служащие, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, также ПРИЗВАНЫ:

✓ принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов;

✓ принимать меры по предупреждению коррупции;

✓ не допускать случаев принуждения государственных служащих к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

Государственные служащие, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от них причинам[3], замещающие должности в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ПРИЗВАНЫ:

✓ принимать все возможные меры, направленные на прекращение гражданства (подданства) иностранного государства;

✓ воздерживаться от получения документов, удостоверяющих личность гражданина (подданного) иностранного государства, и совершения иных действий в качестве гражданина (подданного) иностранного государства, за исключением случаев, когда такие действия необходимы для прекращения гражданства (подданства) иностранного государства.

3 Указ Президента РФ от 25.08.2021 № 493 «О порядке замещения должностей государственной и муниципальной службы гражданами Российской Федерации, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от них причинам» (вместе с «Положением о порядке признания Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации невозможности прекращения гражданства (подданства) иностранного государства по не зависящим от гражданина Российской Федерации причинам») // http://pravo.gov.ru, 25.08.2021.

ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ?

Конкурс
«Вместе против коррупции»

Термин «коррупция» происходит от латинского слова corruptio, что значит порча, разложение, испорченность.

Изображения о коррупции, сгенерированные искусственным интеллектом

Коррупция – это собирательное понятие, означающее прямое использование прав лицом, имеющим определенные полномочия, связанные с его должностью, в целях личного обогащения.

В этом же ключе определяют коррупцию и международные организации. Наиболее краткое из них: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды». Более полное определение содержится в документах 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1979):

«Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения».

Впервые понятие «коррупция» законодательно закреплено в Российской Федерации Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии со ст. 1 данного закона ***коррупция*** – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция – это особая форма противоправной и аморальной деятельности, направленной против общества, государственной власти, интересов государственной службы всех уровней; незаконная сделка между лицом, наделенным определенными должностными (служебными) полномочиями, и лицом, вступившим в сговор с ним. Отсюда незаконность получаемых материальных и нематериальных преимуществ, формирование аморальной возникающей вокруг них социальной среды.

Формы коррупции разнообразны: взяточничество, фаворитизм, непотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Подробное описание коррупционных преступлений содержит и Конвенция ООН против коррупции. К ним отнесены подкуп должностных лиц, присвоение имущества должностным лицом, злоупотребление полномочиями в корыстных целях, незаконное обогащение (значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать), подкуп и хищение имущества в частном секторе, отмывание доходов от преступной деятельности.

Коррупция как социально-правовое явление может быть классифицирована по самым различным основаниям. Например, в зависимости от сферы проникновения коррупционных отношений следует различать следующие виды коррупции:

- ✓ коррупция в сфере государственного управления
- ✓ коррупция в сфере законодательной власти
- ✓ коррупция в сфере судебной власти
- ✓ коррупция в сфере экономики
- ✓ коррупция в сфере образования
- ✓ коррупция в сфере здравоохранения и т. д.

Наиболее активно коррупционные процессы проявляются в сферах:

- ✓ осуществления контрольно-надзорных функций
- ✓ распределения бюджетных средств
- ✓ использования государственного имущества
- ✓ налогового администрирования
- ✓ предоставления бесплатных медицинских услуг
- ✓ в сфере образования.

Как правило, стимулом к совершению коррупционных действий является:

- ✓ возможность получения экономической прибыли
- ✓ удобства, которые она предоставляет всем, кто прибегает к ее услугам, создавая возможность ускорения процесса разрешения проблемы
- ✓ возможность защиты от произвола и неповоротливости государственной машины
- ✓ возможность избежать привлечения к юридической ответственности и др.

Согласно официальной статистике, в России в 2022 г. зарегистрировано 35340 преступлений коррупционной направленности[4]. Из них:

1. преступления, связанные с различными проявлениями взяточничества – 19490 (что на 4,8 % больше, чем в 2021 году), в том числе
   - ✓ получение взятки – 5540 (+10,4 %)
   - ✓ дача взятки – 4716 (+4,8 %)
   - ✓ посредничество во взяточничестве – 1881 (– 7,8 %)
   - ✓ мелкое взяточничество – 7353 (+4,6 %)

4 Состояние преступности в России за январь - декабрь 2022 года // https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/

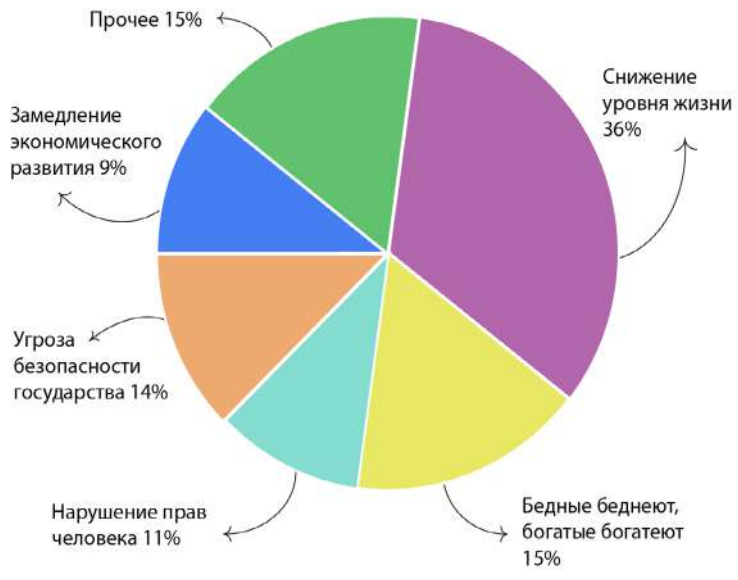
2. преступления, связанные с коммерческим подкупом – 1444 (+11,6 %), в том числе
   - ✓ коммерческий подкуп – 1270 (+4,4 %)
   - ✓ мелкий коммерческий подкуп – 285 (+18,3 %)

Показательно, что большая часть преступлений в сфере экономической деятельности (81,8%) носит коррупционный характер.

Одной из характерных черт коррупционной преступности является ее высочайшая латентность. В данном случае латентность обусловлена прежде всего согласительным характером большинства коррупционных преступлений, носящих форму незаконной сделки. Соответственно в разглашении их совершения не заинтересована ни одна из сторон (взяткополучатель, взяткодатель, посредник). Часть таких преступлений оказывается невыявленной в силу того, что не имеет явной потерпевшей стороны, которая могла бы сообщить о них компетентным органам.

Коррупция осуждается во всем мире, она причиняет весьма серьезный, а порой и невосполнимый ущерб обществу и государству, в конечном итоге причиняя ущерб каждому человеку независимо от того, состоит он на государственной службе или нет.

Последствия коррупции



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

МЧС России
о коррупции

Государственная гражданская служба Российской Федерации, представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 5 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», часть 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Согласно статье 71 Конституции Российской Федерации, федеральная государственная служба; установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Рос-

сийской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, находятся в ведении Российской Федерации.

Такого рода профессиональная деятельность осуществляется в публичных интересах и связана с реализацией государственными гражданскими служащими особых, публично-правовых, функций, что, в свою очередь, предопределяет особый правовой статус государственных гражданских служащих, включающий в себя как права и обязанности этих лиц, так и налагаемые на них ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой. Кроме того, специфика данного вида публичной службы обуславливает и право федерального законодателя при осуществлении правового регулирования отношений в сфере государственной гражданской службы – исходя из стоящих перед ней задач, принципов ее организации и функционирования, а также необходимости поддержания высокого уровня ее отправления предусматривать специальные правила поступления на указанную службу (включая требования к лицам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы), равно как и особые основания прекращения служебных отношений и увольнения с соответствующей службы[5].

В частности, действующее законодательство возлагает на лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, обязанность представлять представителю нанимателя при поступлении на службу и заключении служебного контракта сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи (пункт 1 части 1 статьи 20 и пункт 9 части 2 статьи 26 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», пункт 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Непредставление таких сведений или представление заведомо ложных сведений при поступлении на государственную гражданскую служ-

5 Постановление Конституционного Суда РФ от 06.04.2020 № 14-П «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 части 1 статьи 37 и пункта 2 части 1 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также пункта 2 части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с жалобой гражданина И.Н. Котяша».

бу в силу пункта 9 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» относится к числу обстоятельств, при наличии которых гражданин не может быть принят на государственную гражданскую службу.

Стоит отметить, что государственные гражданские служащие, замещающие должности государственной гражданской службы, включенные в специальные перечни, установленные соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять не только сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи, но и сведения о своих расходах и о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 2 части 1 статьи 20 и часть 1 статьи 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Непредставление государственным гражданским служащим указанных сведений либо представление заведомо неполных или недостоверных сведений, в случае если их представление обязательно, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной гражданской службы (часть 6.1 статьи 20, часть 3 статьи 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ).

Обязанность государственных гражданских служащих представлять представителю нанимателя сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлена в целях осуществления государственного контроля за имущественным положением лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, и направлена на предупреждение коррупции. Исходя из этого, неисполнение или ненадлежащее исполнение государственными гражданскими служащими данной обязанности представляет собой коррупционное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена специальными нормами Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и отраслевыми федеральными законами.

! Служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а государственный гражданский служащий освобожден от замещаемой должности государственной гражданской службы и уволен с государственной гражданской службы в связи с утратой представителем нанимателя доверия к государственному гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (пункт 1.1 части 1 статьи 37 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ, пункт 7.1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

! Непредставление государственным гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений влечет за собой увольнение государственного гражданского служащего в связи с утратой доверия (пункт 2 части 1 его статьи 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ).

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ И КОРРУПЦИЯ

РАНХиГС
конфликт интересов
и способы регулирования

Понятие ***«конфликт интересов»*** применительно к государственной службе впервые упомянуто в Указе Президента Российской Федерации № 885 от 12 августа 2002 г. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». Общие принципы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных (служебных) функций, обязывают их «при угрозе возникновения конфликта интересов – ситуации, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных (служебных) обязанностей, – сообщать об этом непосредственному руководителю и выполнять его решение, направленное на предотвращение или урегулирование данного конфликта интересов». Государственный служащий, наделенный организационно- распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, также был призван принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов[6].

Позднее это понятие было использовано в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. № 58 «О системе государственной службы». В пункте 4 статьи 10 этого закона формулируется положение о том, что правовой статус государственного служащего, в том числе и ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим Федеральным законом о виде государственной службы[7].

Детали понятия «конфликт интересов» раскрывались в первоначальной редакции пункта 2 статьи 19 Федерального закона № 79

6 Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // Российская газета, № 152, 15.08.2002.

7 Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Парламентская газета, № 98, 31.05.2003.

«О государственной гражданской службе РФ», где под конфликтом интересов понималась «ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации»[8].

Позднее в несколько ином виде это понятие было закреплено в части 1 статьи 10 Федерального закона № 273 «О противодействии коррупции»: «Конфликт интересов на гражданской и муниципальной службе – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

По мере развития законодательства о противодействии коррупции такая формулировка не полностью вписывалась в систему правовых обязанностей различных объектов превентивного антикоррупционного воздействия. Конфликт интересов со временем перестал быть ситуацией, распространяемой исключительно на государственных и муниципальных служащих. В соответствии со ст. 11-1 Федерального закона «О противодействии коррупции», после внесения в нее неоднократных изменений и дополнений, обязанности уведомлять об обращении к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, возложены на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности

8 Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Парламентская газета, № 140-141, 31.07.2004.

в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Кроме того, в течение всего времени, прошедшего с момента принятия ФЗ «О противодействии коррупции», оставался острым и дискуссионным вопрос о возможности распространения обязанностей по урегулированию конфликта интересов на лиц, занимающих государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 4^1 статьи 12^1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции», введенной Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ[9], «лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта».

Представляется, что внесением 30 декабря 2015 г. соответствующих изменений и в ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» многие вопросы в этой части законодатель снял, предложив измененную формулировку конфликта интересов, как ситуации, «при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)».

9 Федеральный закон от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» // http://pravo.gov.ru, 06.10.2015

Под ***конфликтом интересов*** в настоящее время понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)[10].

Иначе говоря, ***конфликт интересов*** – это ситуация, когда личная заинтересованность служащего (возможность получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и причинить вред правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под ***личной заинтересованностью*** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами,

10 Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающим должность, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Непринятие лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ч. 3.2 ст. 19, п. 1 ч. 1 ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской службы в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В ЧЕМ ОТЛИЧИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ОТ КОРРУПЦИИ?

Интерактивная компьютерная программа «Мы против коррупции»

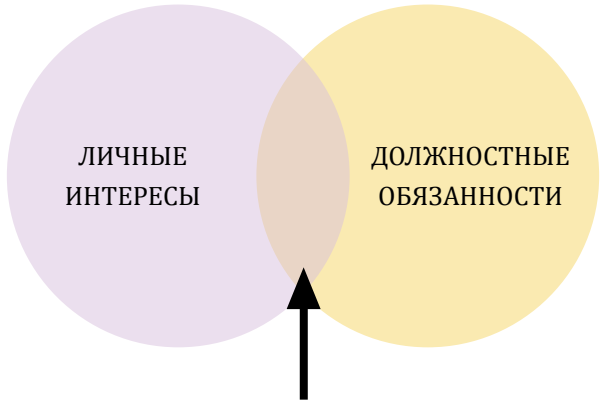
Необходимо понимать, что **конфликт интересов** и **коррупция** – это не одно и то же. Иногда существует конфликт интересов в отсутствие коррупции и наоборот. Например, государственный служащий, занятый в процессе принятия решения, в котором у него есть личная заинтересованность, может действовать справедливо и в рамках закона, и соответственно никакой коррупции нет. Другой государственный служащий мог взять взятку (коррупция) за принятие решения, которое бы он и так принял в любом случае без какого-либо конфликта интересов, связанного с его действиями.

Однако в большинстве случаев коррупция возникает, когда предшествовавший личный интерес оказывал ненадлежащее влияние на результат работы государственного служащего. Это причина, по которой следует рассмотреть вопрос о предупреждении конфликтов интересов в качестве составляющей более широкой политики по предупреждению и борьбе с коррупцией.

Не случайно Национальным планом по противодействию коррупции на 2021–2024 годы намечен ряд мер по повышению эффективности механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В частности, предполагается внесение в законодательство о противодействии коррупции изменений, предусматривающих возложение на непосредственного руководителя обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов у подчиненных; уточнение понятий «конфликт интересов», «личная заинтересованность», «лица, находящиеся в близком родстве или свойстве», «иные близкие отношения», содержащихся; включение в перечень граждан и юридических лиц, с которыми может быть связана личная заинтересованность лица, на которое возложена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, бывшего супруга (бывшей супруги) этого лица, юридических лиц, в которых это лицо занимало руководящие должности, учредителем или контролирующим лицом которых это лицо являлось, в интересах которых это лицо выполняло работы (которым оказывало услуги) на условиях гражданско-правовых договоров в течение определенного периода до занятия должности, замещение которой связано с обязанностью принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Конфликт интересов – это конфликт между правовыми обязанностями и частными интересами должностного лица, при котором последние способны неправомерным образом повлиять на выполнение им официальных обязанностей.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ



ТИПОВЫЕ СЛУЧАИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ И ПОРЯДОК ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Главное следственное управление следственного комитета России о коррупции

Стоит отметить, что перечислить исчерпывающий перечень ситуаций конфликта интересов, в которых государственный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей, не представляется возможным. Вместе с тем, чаще всего возникновение конфликта интересов связано с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего; выполнением иной оплачиваемой работы; владением ценными бумагами, банковскими вкладами; получением подарков и услуг; трудоустройством после увольнения с государственной службы; явным нарушением установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

Приведем некоторые типовые ситуации конфликта интересов и порядок их урегулирования.

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
Государственный служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и (или) в принятии кадровых решений в отношении родственников и (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.	Государственному служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. Представителю нанимателя рекомендуется отстранить государственного служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
	иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.
Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность служащего, выполняют или собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданского договора в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления.	Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов. Уведомительный порядок направления гражданским служащим представителю нанимателя информации о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу не требует получения согласия представителя нанимателя. Представитель нанимателя не вправе запретить государственному служащему выполнять иную оплачиваемую работу. Вместе с тем в случае возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, он обязан проинформировать об этом представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. Ситуация, при которой гражданский служащий получает или собирается получить материальную выгоду от организации, на деятельность которой он может повлиять своими действиями и решениями, является типичным примером конфликта интересов. В данном случае личная заинтересованность гражданского служащего может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и порождать сомнения в его беспристрастности и объективности. При наличии конфликта интересов или возможности его возникновения государственному служащему реко-

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
	мендуется отказаться от предложений о выполнении иной оплачиваемой работы в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления. В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации государственный служащий уже выполнял или выполняет в ней иную оплачиваемую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме. При этом рекомендуется отказаться от выполнения иной оплачиваемой работы в данной организации. В случае если на момент начала выполнения отдельных функций государственного управления в отношении организации родственники государственного служащего выполняют в ней оплачиваемую работу, следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме.
Государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами.	В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79- ФЗ гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
	Федерации. Представитель нанимателя при принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении указанного разрешения вправе уделить особое внимание тому, насколько выполнение гражданским служащим иной оплачиваемой работы может породить сомнение в его беспристрастности и объективности, а также выяснить, какую именно работу выполняет гражданский служащий.
Государственный служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений	В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями. Представитель нанимателя при принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении разрешения обращает внимание на основание и цели награждения, а также на то, насколько получение гражданским служащим награды, почетного и специального звания может породить сомнение в беспристрастности и объективности гражданского служащего.
Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги,	Пунктом 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ установлен запрет гражданским служащим получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений,

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
скидки транспортные расходы и т.п.) от физических лиц и/ или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления.	отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации. Статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет, что не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, в том числе, гражданским служащим, в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Представитель нанимателя в случае если ему стало известно о получении государственным служащим подарка от физических лиц или организаций, оценивает, насколько полученный подарок связан с исполнением должностных обязанностей. Если подарок связан с исполнением должностных обязанностей, то в отношении гражданского служащего должны быть применены меры ответствен-

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
	ности, учитывая характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей. Если подарок не связан с исполнением должностных обязанностей, то гражданскому служащему рекомендуется указать на то, что получение подарков от заинтересованных физических лиц и организаций может нанести урон репутации государственного органа, и поэтому является нежелательным вне зависимости от повода дарения. В отношении родственников государственных служащих, действующее законодательство не устанавливает никаких ограничений на получение подарков и иных благ. Служащему и его родственникам рекомендуется не принимать подарки от организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения. В случае если представитель нанимателя располагает информацией о получении родственниками гражданского служащего подарков от физических лиц и (или) организаций, он вправе:

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
	• указать гражданскому служащему, что факт получения подарков влечет конфликт интересов; • предложить вернуть соответствующий подарок или компенсировать его стоимость; • до принятия гражданским служащим мер по урегулированию конфликта интересов отстранить его от исполнения должностных обязанностей в отношении физических лиц и организаций, от которых был получен подарок.
Государственный служащий использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций	Государственному служащему запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Указанный запрет распространяется в том числе и на использование не конфиденциальной информации, которая лишь временно недоступна широкой общественности. В связи с этим государственному служащему следует воздерживаться от использования в личных целях сведений, ставших ему известными в ходе исполнения служебных обязанностей , до тех пор, пока эти сведения не станут достоянием широкой общественности. Представителю нанимателя, которому стало известно о факте использования государственным служащим информации, полученной в ходе исполнения служебных

Типовые случаи конфликта интересов	Меры предотвращения и урегулирования
.	обязанностей и временно недоступной широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций, рекомендуется рассмотреть вопрос о применении к государственному служащему мер дисциплинарной ответственности за нарушение запретов, связанных с государственной службой, учитывая характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей. В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения государственным служащим деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, данная информация представляется руководителю государственного органа для решения вопроса о проведении служебной проверки и применении мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо передается в правоохранительные органы по подведомственности.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на всех государственных и муниципальных служащих вне зависимости от занимаемой должности.

Для соблюдения требований к служебному поведению служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственных органах, органах местного самоуправления образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов, которые рассматривают как уведомления самих служащих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, так и представления руководителя органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения служащими требований об урегулировании конфликта интересов.

ЭТО НАДО ПОМНИТЬ **Непринятие гражданским служащим**, являющимся стороной конфликта интересов, **мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной службы** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2022 году за грубые нарушения антикоррупционных требований более полутысячи должностных лиц уволены в связи с утратой доверия. /Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов[11].

11 Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2022 год. // http://council.gov.ru/events/multimedia/video/233365/ (дата обращения – 02.06.2023)

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Министерство науки Российской Федерации о коррупции

Коррупционное правонарушение – это противоправное деяние (действие или бездействие), предусмотренное законодательством о противодействии коррупции, и (или) выразившееся в несоблюдении ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнении обязанностей, установленных данным законом и другими федеральными законами, регулирующими правоотношения в сфере противодействия коррупции, за которое законодательством Российской Федерации установлена уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность.

УЧАСТНИКИ КОРРУПЦИИ

Рассматривая участников коррупционных схем, стоит отметить, что во взяточничестве, равно как и в ином коррупционном подкупе,

всегда участвуют две стороны. Одна сторона – это взяткополучатель или подкупаемый. Вторая сторона – это взяткодатель или тот, кто осуществляет подкуп. Также в процессе может участвовать и третья сторона – посредник. Как правило противоправное деяние осуществляется в виде двусторонней сделки, в ходе которой одна сторона – лицо, находящееся на государственной или иной службе (коррупционер), нелегально «продает» свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ней возможностях и связях, физическим или юридическим лицам, а другая сторона – коррупер (лицо, подкупающее коррупционера), выступая «покупателем», получает возможность использовать государственную или иную структуру власти в своих целях (для обогащения, получения и закрепления каких-либо привилегий, ухода от социального контроля, от предусмотренной законом ответственности и т.п.).

✓ **ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЕМ** или **ПОДКУПАЕМЫМ** может быть признано: должностное лицо – представитель власти, чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции; иностранное должностное лицо и должностное лицо публичной международной организации.

✓ **ВЗЯТКОДАТЕЛЬ / ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ПОДКУП** – это любое лицо, которое предоставляет взяткополучателю (подкупаемому) некую выгоду в обмен на возможность пользоваться полномочиями этого лица в своих целях. Выгодой могут быть деньги, материальные ценности, услуги, льготы и прочее. При этом обязательным условием является наличие у взяткополучателя функций представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции.

✓ **ПОСРЕДНИК** – это доверенное лицо одной из сторон при участии, которого ведутся переговоры между сторонами, т.е. выполняющее посреднические функции. Посредник действует по инициативе взяткодателя или взяткополучателя, от их имени, выполняет техническое поручение своего доверителя. Его роль ограничивается тем, что он помогает реализовать возникший у взяткодателя или взяткополучателя умысел на совершение данных преступлений.

✓ **УЧАСТИЕ РОДСТВЕННИКОВ В ПОЛУЧЕНИИ ВЗЯТКИ**. Действия должностного лица также квалифицируются как получение взятки, если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным

и близким должностного лица с его согласия, и при этом он использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя.

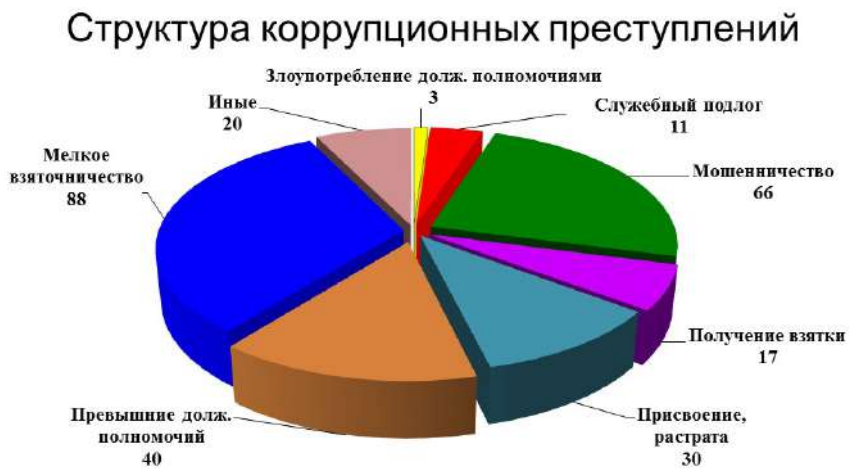
ПРЕСТУПЛЕНИЕ – виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Российской Федерации под угрозой наказания (часть 1 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации). В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение ряда преступлений, в совокупности охватываемых понятием «коррупция».

МЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- арест
- лишение свободы на определенный срок.

ДАЛЕЕ МЫ ПОПЫТАЕМСЯ РАСКРЫТЬ НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ



Наиболее распространенным и общественно опасным коррупционным преступлением в форме подкупа является ***взяточничество***, которым охватывается несколько преступлений – как получение и дача взятки, так и посредничество во взяточничестве.

Предметом взяточничества (коррупционного подкупа), наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом, могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав. Под незаконным оказанием услуг имущественного характера следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами)[12]. Передача имущественных прав выражается в виде передачи, например, права собственности на квартиру, дом, дачу; права требования к должнику, уступки права на использование объектов интеллектуаль-

12 См.: пункт 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 (ред. от 24.12.2019) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях».

ной собственности и т.д. Переданное в качестве взятки (подкупа) имущество, оказанные услуги имущественного характера или предоставленные имущественные права должны иметь денежную оценку, в том числе, при необходимости, с учетом заключения эксперта.

Уголовная ответственность за взяточничество дифференцирована в зависимости от размера взятки – мелкое взяточничество (до 10 тысяч рублей), в простом размере (свыше 10 тысяч рублей до 25 тысяч рублей), в значительном размере (свыше 25 до 150 тысяч рублей), в крупном размере (свыше 150 тысяч до миллиона рублей) и в особо крупном размере (свыше миллиона).

Нужно отметить, что ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает вне зависимости от времени получения должностным лицом взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.

С точки зрения закона не имеет значения, вручено вознаграждение до или после решения проблемы. И не имеет никакого значения, договаривались гражданин и подкупаемый заранее о цене вопроса или мысль отблагодарить пришла после, т.е. в равной мере наказуема как взятка-подкуп, так и взятка-благодарность. Вместе с тем, ответственность за взяточничество существенно повышена, если взятка принимается или передается за незаконные действия (бездействие).

ОБРАТИМСЯ К КАЖДОМУ КОНКРЕТНОМУ СОСТАВУ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ОХВАТЫВАЕМОМУ ПОНЯТИЕМ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА

ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ (ст. 290 УК РФ). Это преступление выражается в получении должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц,

если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

«Арест неправедного судьи Сисамна». Герард Давид

НАКАЗАНИЕ: применительно к ответственности за получение взятки наказания – различны, что позволяет учесть и обстоятельства совершения, и личность виновного. Так, самым мягким наказанием за получение взятки является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 15 лет. Кроме того, за получение взятки суд может лишить осужденного права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет.

ДАЧА ВЗЯТКИ (ст. 291 УК РФ) - выражается в передаче не кому бы то ни было, а исчерпывающе перечисленным в законе субъектам, – должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числ, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу).

НАКАЗАНИЕ: регламентируя наказание, законодатель в качестве самого мягкого установил штраф, а самого сурового – лишение свободы на срок до 15 лет. За дачу взятки также могут применить наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

Важно отметить, что применительно к этому деянию законодатель предусмотрел так называемую поощрительную норму, согласно которой давшее взятку лицо освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче им взятки в орган, имеющий

право возбудить уголовное дело. При этом не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Дача взятки нередко осуществляется с помощью ***посредника***, что является самостоятельным преступлением.

ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ (ст. 291.1 УК РФ) выражается в непосредственной передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении, либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

В соответствии с примечанием к ст. 290 УК РФ под взяткой в значительном размере понимается сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающая 25 тыс. руб.

Следует иметь в виду, что кроме классических посреднических действий наказуемыми являются обещание или предложение посредничества во взяточничестве (ч. 5 ст. 291.1 УК РФ).

НАКАЗАНИЕ: самым мягким наказанием за посредничество во взяточничестве является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 7 лет. За посредничество во взяточничестве виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Как и в отношении взяткодателя, в отношении посредника во взяточничестве также действует установленная в примечании к ст. 291.1 УК РФ норма, согласно которой лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве. При этом не может быть признано добровольным заявление о посредничестве во взяточничестве, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО (ст. 291.2. УК РФ) выражается в получении взятки, дачи взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

НАКАЗАНИЕ: законодатель в качестве самого мягкого наказания установил штраф, а самого сурового – лишение свободы на срок до одного года.

В случае, если те же деяния, совершенны лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1, 291.2. УК РФ, то срок лишения свободы может быть увеличен до трех лет.

Лицо, совершившее дачу взятки в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, также освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Преступления взяточничества являются скрытыми и в разглашении их совершения не заинтересована ни одна из сторон (взяткополучатель и взяткодатель). Довольно часто участники этого преступления для придания большей конспиративности его совершения используют иных лиц, которым доверяют, в том числе родственников, близких людей. Однако если имущественная выгода в виде денег, иных ценностей, оказание материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, то действия должностного лица признаются получением взятки, а родственники или близкие должностного лица, «помогавшие» в преступлении привлекаются к уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве.

Следует напомнить, что передача незаконного вознаграждения (а равно обещание и предложение такового) за действия (бездействие) гражданского служащего может исходить от имени юридического лица и передаваться (предлагаться) его представителем. Такие факты образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 - ФЗ. В отношении юридического лица, от имени или в интересах которого было осуществлено незаконное вознаграждение, применяют меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере 100-кратной суммы незаконного вознаграждения.

Применительно ко всем преступлениям, охватываемым понятием взяточничества, важным является вопрос о **разнице между подарком и взяткой.**

При разграничении подарка и взятки следует учитывать, что ***подарок***[13] (ст. 572 Гражданского кодекса Российской Федерации) не предполагает встречного обязательства, то есть лицо получает его не за действия (бездействие), которое оно может осуществить, а как знак уважения и внимания. Соответственно, и вручающий подарок не рассчитывает на какие-либо ответные действия (бездействие) в его интересах со стороны должностного лица в связи с его служебным положением. Передавая подарок, даритель ничего не просит взамен. ***Взятка*** дается за конкретное действие либо бездействие по службе (т.е. несовершение тех действий, которое лицо должно было совершить) или за общее благоприятствование в пользу дающего или представляемых им лиц. Следовательно, основным признаком, отличающим дарение от взятки, выступает безвозмездность.

Важно знать, что передача чиновнику в связи с должностным положением денег в любом случае не будет рассматриваться как подарок. Опасность таких действий заключается в том, что у ст.ст. 290, 291, 291.1 и 291.2. УК РФ формально нет нижнего порога размера взятки.

Это говорит о том, что размер вознаграждения значения не имеет, главное, что вознаграждение обусловливает поведение должностного лица в пользу взяткодателя и, несмотря на то, что должностное лицо получит взятку-благодарность на сумму меньше 3 000 рублей, это все равно будет преступлением.

Заслуживает особого внимания еще одно широко распространенное общественно опасное коррупционное явление – **служебный подлог.**

СЛУЖЕБНЫМ ПОДЛОГОМ (ст. 292 УК РФ) является внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной

13 Примечание: в соответствии с ч. 2 ст. 572 Гражданского кодекса Российской Федерации «Обещание безвозмездно передать кому-либо вещь или имущественное право либо освободить кого-либо от имущественной обязанности (обещание дарения) признается договором дарения ...»

личной заинтересованности (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи 292.1 УК РФ «Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации»).

Содержание используемых в статье категорий состоит в следующем. Официальным документом, о котором говорится в норме ст. 292 УК РФ, является документ, удостоверяющий факты, влекущие юридические последствия в виде предоставления или лишения прав, возложения или освобождения от обязанностей, изменения объема прав и обязанностей. Это – листки временной нетрудоспособности, медицинские книжки, экзаменационные ведомости, зачетные книжки, справки о заработной плате, протоколы комиссий по осуществлению закупок, свидетельства о регистрации автомобиля и т.п.

Под внесением заведомо ложных сведений, исправлений признается отражение заведомо не соответствующих действительности фактов как в уже существующих официальных документах, так и путем изготовления нового документа, в том числе с использованием бланка соответствующего документа.

НАКАЗАНИЕ: самым мягким наказанием за служебный подлог является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 4 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Отдельного внимания заслуживает вопрос намеренного создания ситуации, которая подталкивает, вынуждает или способствует

совершению потерпевшим выгодных провокатору действий, а именно **провоцируется получение взятки или коммерческий подкуп.**

ПРОВОКАЦИЯ ВЗЯТКИ, КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА ЛИБО ПОДКУПА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (ст. 304. УК РФ) то есть попытка передачи должностному лицу, иностранному должностному лицу, должностному лицу публичной международной организации, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, либо лицу, указанному в части первой статьи 200.5 УК РФ, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа.

НАКАЗАНИЕ: самым мягким наказанием за провокацию взятки либо коммерческого подкупа является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

К коррупционным преступлениям, отнесены и такие виды уголовно наказуемых деяний как **злоупотребление должностным полномочиями, превышение должностных полномочий и незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности.**

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ – это коррупционное преступление, ответственность за которое предусмотрена статьей 285 УК РФ. Суть указанного преступления заключается в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства.

В данном случае речь идет о том, что должностное лицо использует свои полномочия не на благо обществу и государству, а для своей выгоды.

Злоупотребление может быть как самостоятельным коррупционным преступлением, так и сопровождать другие преступления, например, хищения путем мошенничества (ч. 3 ст. 159 УК РФ), присвоения или растраты (ч. 3 ст. 160 УК РФ), взяточничество.

НАКАЗАНИЕ: самым мягким наказанием за злоупотребление должностными полномочиями является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 10 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ (ст. 286 УК РФ) предусматривает ответственность за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

В этом случае должностное лицо понимает, что не имеет права принимать то или иное решение, подписывать документы, выдавать справки, но умышленно делает это. Должностное лицо присваивает себе полномочия, которых у него на самом деле нет

НАКАЗАНИЕ: самым мягким наказанием за превышение должностных полномочий является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 15 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет.

Под **НЕЗАКОННЫМ УЧАСТИЕМ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** (ст. 289 УК РФ) понимается учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

Общественная опасность данного преступления состоит, прежде всего, в том, что незаконное участие в предпринимательской деятельности создает условия для коррупционных связей, стимулирует должностное лицо использовать возможности по службе в своих корыстных интересах, причиняя вред действительным интересам службы.

НАКАЗАНИЕ: самым мягким наказанием за незаконное участие в предпринимательской деятельности является штраф, а самым суровым – лишение свободы на срок до 2 лет.

Законодательство Российской Федерации запрещает государственным служащим и лицам, занимающим государственные долж-

ности, заниматься предпринимательской деятельностью и участвовать в управлении хозяйствующим субъектом. Так, данный запрет установлен в ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 6 Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», ст. 6 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и других законах.

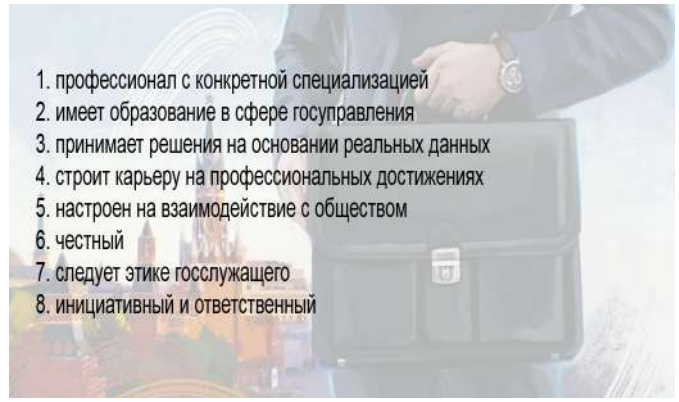
Нарушение установленного законодательством Российской Федерации запрета влечет за собой дисциплинарную ответственность. Однако если должностное лицо учреждает организацию, осуществляющую предпринимательскую деятельность, либо участвует в управлении такой организацией и при этом предоставляет ей различные льготы и преимущества, оно может быть привлечено к уголовной ответственности по комментируемой статье.

ПРИМЕЧАНИЕ

Должностными лицами в статьях главы 30 УК РФ признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных об-ществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципаль-

ных образований в управлении такими ак-ционерными обществами («золотая акция»), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Под **лицами, занимающими государственные должности Российской Федерации**, в статьях УК РФ понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.



Под **лицами, занимающими государственные должности субъектов Российской Федерации**, в статьях УК РФ понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые конституциями или уставами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Государственные служащие и муниципальные служащие, не относящиеся к числу должностных лиц, несут уголовную ответственность по статьям главы 30 УК РФ в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями УК РФ.

Под **иностранным должностным лицом** в статьях 290, 291, 291.1 и 304 УК РФ понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия; под должностным лицом публичной международной организации понимается международ-

ный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.

К **исполняющим функции представителя власти** следует относить лиц, наделенных правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также, исходя из содержания примечания к статье 318 УК РФ, иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Под **организационно-распорядительными функциями** следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

К **организационно-распорядительным функциям** относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии).

Как **административно-хозяйственные функции** надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля заих расходованием).

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (статья 2.1 КоАП РФ). К административным коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, как:

- ✓ статья 5.16 «Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах»
- ✓ статья 5.20 «Незаконное финансирование избирательной кампании, кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам»
- ✓ статья 5.45 «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума»
- ✓ статья 5.47 «Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом»
- ✓ статья 5.50 «Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума»
- ✓ статья 7.30 «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ✓ статья 14.9 «Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления»

✓ статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»

✓ статья 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего» и другие.

За совершение административные правонарушения коррупционной направленности могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- ✓ административный штраф;
- ✓ административный арест;
- ✓ дисквалификация;
- ✓ конфискация предмета административного правонарушения.

ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Вид правонарушения	Ответственность
Статья 19.28 КоАП РФ **Незаконное вознаграждение от имени юридического лица** Административная ответственность юридических лиц за коррупцию (ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица») была введена в КоАП РФ Федеральным законом от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».	
Часть 1 Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг или иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера либо предоставление ему имущественных прав (в том числе в случае, если по поручению должностного лица, лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранного должностного лица либо должностного лица публичной международной организации деньги, ценные	Влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Вид правонарушения	Ответственность
бумаги или иное имущество передаются, предлагаются или обещаются, услуги имущественного характера оказываются либо имущественные права предоставляются иному физическому либо юридическому лицу) за совершение в интересах данного юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым им служебным положением.	
Часть 2 Действия, предусмотренные частью 1 статьи 19.28 КоАП РФ, совершенные в крупном размере. Крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие один миллион рублей.	Влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущест-

Вид правонарушения	Ответственность
	венного характера, иных имущественных прав.
Часть 3 Действия, предусмотренные частью 1 статьи 19.28 КоАП РФ, совершенные в особо крупном размере. Особо крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать миллионов рублей.	Влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Статья 19.29 КоАП РФ

Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего

Административная ответственность, предусмотренная ст. 19.29 КоАП РФ, наступает в случае не уведомления в установленном порядке коммерческими и некоммерческими организациями о привлечении госслужащего (бывшего госслужащего) к трудовойдеятельности либо выполнению работ или оказанию услуг, если его отдельные функции по государственному управлению этими организациями входили в должностные (служебные) обязанности федерального государственного служащего.

Вид правонарушения	Ответственность
Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».	Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ПРАВОВОЙ ДЕЛИКТ

ПРАВОВОЙ ДЕЛИКТ – причинение материального или морального ущерба посредством нарушения определенного правового установления или запрета, в результате чего возникает новое обязательственное правоотношение. К гражданско-правовым коррупционным деликтам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, предусмотренных соответствующими статьями Гражданского кодекса Российской Федерации, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных соответствующими статьями того же кодекса.

Согласно ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

«Царь Симеон Великий получает дары» В. Горанов

Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, возместившее вред, причиненный работником при исполнении им служебных обязанностей, имеют право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения (статья 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующей основания прекращения права собственности, предусмотрено обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы[14].

Согласно статье 8.2. ФЗ от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции», регламентирующей контроль за законностью получения денежных средств, в случае, если в ходе осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера получена информация о том,

14 Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // http://www.pravo.gov.ru, 04.12.2012

что в течение года, предшествующего году представления указанных сведений (отчетный период), на счета лица, представившего указанные сведения, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в банках и (или) иных кредитных организациях поступили денежные средства в сумме, превышающей их совокупный доход за отчетный период и предшествующие два года, лица, осуществляющие такую проверку, обязаны истребовать у проверяемого лица сведения, подтверждающие законность получения этих денежных средств.

В случае непредставления проверяемым лицом сведений, подтверждающих законность получения этих денежных средств, или представления недостоверных сведений материалы проверки в трехдневный срок после ее завершения направляются лицом, принявшим решение о ее осуществлении, в органы прокуратуры Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры, получившие материалы, рассматривают их и не позднее четырех месяцев со дня получения при наличии оснований обращаются в суд с заявлением о взыскании в доход РФ денежной суммы в размере, эквивалентном той части денежных средств, в отношении которой не получены достоверные сведения, подтверждающие законность получения этих средств, если размер взыскиваемых средств превышает десять тысяч рублей.

Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры рассматривают материалы проверки и не позднее одного месяца со дня ее окончания при наличии оснований обращаются в суд с заявлением о взыскании в доход Российской Федерации денежной суммы в размере, эквивалентном той части денежных средств, в отношении которой не представлены сведения, подтверждающие законность получения этих средств, если размер взыскиваемых средств превышает десять тысяч рублей[15].

ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК

ДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПРОСТУПОК – неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей. К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

15 Федеральный закон от 06.03.2022 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции» // http://pravo.gov.ru, 06.03.2022

Это нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих и работников в целях предупреждения коррупции, которые являются основанием для применения дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия.

За несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральными законами от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

- замечание;
- выговор;
- предупреждение о неполном должностном соответствии;
- увольнение в связи с утратой доверия.

Статьей 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено, что гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1. непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
2. непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
3. участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
4. осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;

5. вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6. нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Кроме того, представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрен следующий порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения:

1. Взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, – и на основании рекомендации указанной комиссии. С согласия гражданского служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения такого гражданского служащего.

2. При применении взысканий, предусмотренных статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, учитываются характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

3. Взыскания, предусмотренные статьями 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ, применяются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев отсутствия его на службе по уважительным причинам, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

3.1. Взыскание в виде замечания может быть применено к гражданскому служащему при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения.

4. В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонаруше-

ния в качестве основания применения взыскания указывается статья 59.1 или 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ.

5. Копия акта о применении к гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к гражданскому служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта.

6. Гражданский служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.

5. 7. Если в течение одного года со дня применения взыскания гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 79-ФЗ, или взысканию, предусмотренному пунктом 1 2 или 3 статьи 59.1 Федерального закона № 79-ФЗ, он считается не имеющим взыскания.

МЕРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ

Федеральная таможенная служба о коррупции

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- ✓ формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- ✓ антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- ✓ рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их

должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

✓ предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

✓ установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

✓ внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

✓ развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО ПРИ СКЛОНЕНИИ ЕГО К КОРРУПЦИОННЫМ РАВОНАРУШЕНИЯМ

При склонении к коррупционному правонарушению РАНХиГС

Если вам предлагают взятку – необходимо отказать в получении взятки в вежливой форме, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем как готовность принять взятку.

Гражданский служащий обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения обязан незамедлительно уведомить представителя нанимателя, органы прокуратуры, правоохранительные или другие компетентные органы.

В уведомлении, которое составляется в письменной форме, отражаются следующие сведения:

- ✓ ФИО, год и место рождения, место жительства, должность и контактный телефон служащего, направившего уведомление;
- ✓ подробные сведения о коррупционных правонарушениях, к совершению которых гражданского служащего склоняли;
- ✓ все известные сведения о лице, склоняющем (склонявшем) гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений;
- ✓ дата, время, место, способ и обстоятельства склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений.

При нахождении в командировке, отпуске, вне места прохождения службы гражданский служащий обязан уведомить представителя нанимателя незамедлительно с момента прибытия к месту прохождения службы.

Невыполнение гражданским служащим должностной (служебной) обязанности уведомления является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной службы.

КАК НЕ ДОПУСТИТЬ ПОВЕДЕНИЯ ИЛИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ МОГУТ ВОСПРИНИМАТЬСЯ КАК ТРЕБОВАНИЕ ИЛИ ПРОСЬБА ДАТЬ ВЗЯТКУ ЛИБО СОГЛАСИЕ ПРИНЯТЬ ВЗЯТКУ

Министерство юстиции Российской Федерации о коррупции

Действовать строго в рамках своих служебных (должностных) полномочий. Избегать неформальных отношений с лицами, взаимодействие с которыми происходит в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей.

НЕ ПОЗВОЛЯТЬ ПОВЕДЕНИЯ, КОТОРОЕ МОЖЕТ БЫТЬ РАСЦЕНЕНО:

- ✓ как согласие допустить неправомерные действия (бездействие), а в случае поступления предложений их совершить, гражданский служащий должен отказаться и разъяснить последствия наступления уголовной ответственности за коррупционное преступление;
- ✓ как сетование на трудность (сложность) или обременительность исполнения им своих служебных (должностных) полномочий;
- ✓ как вымогательство взятки, в том числе выраженное через инициативное предложение гражданским служащим исполнить свои полномочия в особом порядке (например, в не рабочее время, в ускоренном режиме, и т.п.), либо напротив, заведомое создание условий, при которых лицо, вынуждено прибегнуть к их преодолению за незаконное вознаграждение.

Недопущение гражданским служащим поведения, которое свидетельствует о его коррупционной заинтересованности или может восприниматься как возможность вступить с ним в коррупционное взаимодействие, связано с соблюдением этических норм поведения

гражданского служащего, а также запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для государственного служащего, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что действенной профилактикой всех коррупционных правонарушений является соблюдение следующих основных запретов и ограничений, связанных с прохождением гражданской службы:

✓ участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

✓ осуществление предпринимательской деятельности;

✓ получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

✓ выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

✓ использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также передача их другим лицам;

✓ разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального

характера, или служебной информации, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

✓ принятие без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

✓ использование преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

✓ вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

✓ осуществление без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельности, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

✓ открытие счетов (вкладов) или владение счетами (вкладами), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами;

✓ исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

✓ нахождение на государственной гражданской службе в случае близкого родства или свойств (родители, супруги, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов

и супруги детей) со служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

✓ выполнение иной оплачиваемой работы без уведомления о том представителя нанимателя о намерении работать. К иной оплачиваемой работе относится работа как в связи с трудовыми отношениями (на основе трудового договора), так и в связи с гражданско-правовыми отношениями (авторский договор, договор возмездного оказания услуг и т.п.), в связи с этим уведомление необходимо осуществить до заключения трудового или гражданско-правового договора.

✓ Несоблюдение перечисленных ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, влечет утрату представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему и его увольнение по этому основанию.

✓ Ответственность устанавливается Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» и другими федеральными законами. Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Государственный гражданский служащий обязан уведомлять в письменном виде представителя нанимателя обо всех случаях обращения к гражданским служащим каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ИНЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Международные нормативные правовые акты, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ).
3. Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (ратифицирована Федеральным законом от 1 февраля 2012 г. № 1-ФЗ).
4. Модельный закон Основы законодательства об антикоррупционной политике. (Закон принят на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 22-15 от 15 ноября 2003 года)).
5. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
7. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
8. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
9. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

10. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».
11. Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».
12. Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы».
13. Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы».
14. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».
15. Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2015 г. № 506 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций».
16. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».
17. Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 53 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».
18. Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 60 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

19. Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы».

20. Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 3 «Вопросы противодействия коррупции».

21. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

22. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

23. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

24. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

25. Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции».

26. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

27. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

28. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

29. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане

и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

30. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

31. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

32. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

33. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности».

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 № 208 «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей».

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

41. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 816-р «Об утверждении Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы».

Ведомственные нормативные правовые акты

1. Приказ Минюста России от 27 сентября 2021 № 179 «О плане мероприятий Министерства юстиции Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021-2024 годы».

2. Приказ Минюста России от 01 июля 2013 № 106 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

3. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 23 марта 2011 № 93 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минюста России и его территориальных органов».

4. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 01 июля 2013 № 106 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

5. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 05.07.2013 № 110 «Об утверждении Положения об осуществлении проверки в отношении лиц, замещающих должности или претендующих на замещение должностей, включенных в Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

6. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 04 апреля 2016 № 85 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минюстом России, и урегулированию конфликта интересов».

7. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 04 апреля 2016 № 84 «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Минюста России и его территориальных органов о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

8. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 14 января 2015 № 5 «О распространении на работников, замещающих от-

дельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих».

9. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 09 февраля 2015 № 27 «О Порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими Минюста России и его территориальных органов сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

10. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 09 февраля 2015 № 28 «О Порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством Юстиции Российской Федерации, и работниками, замещающими эти должности»».

11. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 25 марта 2016 № 71 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Минюста России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

12. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 06 мая 2015 № 100 «Об утверждении Перечня должностей, при замещении которых федеральным государственным гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

13. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 11 июня 2015 № 137 «Об утверждении Порядка принятия работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минюстом России, мер по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов».

14. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 11 июня 2015 № 138 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений».

15. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 21 декабря 2022 № 420 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие Минюста России и его территориальных органов обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

16. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 15 февраля 2018 № 30 «Об утверждении состава Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минюстом России, и урегулированию конфликта интересов».

17. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 29 января 2019 № 16 «Об утверждении Порядка получения федеральными государственными гражданскими служащими Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями».

18. Приказ Министра юстиции Российской Федерации от 07 февраля 2019 № 21 «Об утверждении Порядка поступления в Минюст России и его территориальные органы обращений и заявлений, являющихся основаниями для проведения заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата, начальников и заместителей начальников территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минюстом России, и урегулированию конфликта интересов и Комиссии территориального органа Минюста России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

19. Указание Генпрокуратуры России и МВД России от 17 января 2023 г.» № 35/11/1 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

20. Письмо Минтруда России «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции» от 19 марта 2013 г. № 18-2/10/2-1490.

Материалы судебной практики

1. Постановление Пленума ВС РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (в ред. от 24.12.2019 г.).

2. Постановление пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (в ред. от 24.12.2019 г.).

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.07.2015 № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем».

4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2016 г. № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности».

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате».

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.06.2021 № 21 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях (статьи 201, 201.1, 202, 203 Уголовного кодекса Российской Федерации)».

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2016 года № 26-П, определение Конституционного Суда РФ от 6 июня 2017 года № 1163-О и от 18 июля 2017 года № 1736-О.

8. Определение Конституционного суда РФ от 20.12.2016 № 2727-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Хорошавина Александра Вадимовича, Хорошавина Ильи Александровича и Хорошавиной Ирины Анатольевны на нарушение их конституционных прав подпунктом 8 пунктом 2 статьи 235 Гражданского кодекса РФ и положением статьи 17 ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

9. Определение Конституционного Суда РФ от 02.10.2019 № 2653-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Захарченко Дмитрия Викторовича и Семыниной Марины Александровны на нарушение их конституционных прав и конституционных прав их несовершеннолетней дочери положениями федеральных законов «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О противодействии коррупции» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.04.2020 № 14-П «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 части 1 статьи 37 и пункта 2 части 1 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также пункта 2 части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с жалобой гражданина И.Н. Котяша».

11. Обзор судебной практики по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 30 ноября 2016 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. Апрель 2017. № 4.

12. Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (февраль 2016 г.) // Гарант. РУ. Информационно-правовой портал. Размещен 20 марта 2016.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андриченко Л.В. Противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации. // Научно-практическое пособие/ Андриченко Л.В., Беляева О.А., Васильев В.И. — Электронные текстовые данные. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2014. 234 с.

2. Атагимова Э. И. Борьба с коррупцией в России: законодательный аспект / Э. И. Атагимова, Г. И. Макаренко // Правовая информатика. 2016. № 2. С. 28–33.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: сборник науч. статей / [сост. Е.Р. Россинская]. – М. : Проспект, 2014.

4. Астанин В.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». – СПб : изд-во «Юридический центр Пресс». 2009.

5. Бикеев И. И. Антикоррупционное просвещение: вопросы теории и практики : В трех томах / И. И. Бикеев, П. А. Кабанов. Казань, 2019. 240 с.

6. Братановский С. Н. Антикоррупция: правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации: монография / С. Н. Братановский, М. Ф. Зеленов, Н. Н. Косаренко; Министерство образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова». – Москва: РУСАЙНС, 2020.

7. Долгова А.И. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность [Электронный ресурс] : монография / А.И. Долгова - М. : ИНФРА-М, Норма, 2017. 668 с.

8. Иванов Н. Г., Илюшина М. Н., Коррупционные риски современного законодательства и правоприменения и правовые механизмы их преодоления: коллективная монография. – М. : Юстиция, 2016.

9. Кабанов П. А. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению как юридически не определенная правовая категория

и ее содержание / П. А. Кабанов // Актуальные проблемы экономики и права. 2019. Т. 13. № 1. С. 1007–1026.

10. Козлов Т.Л. Перспективы развития российского законодательства о противодействии коррупции / Т. Л. Козлов // Журнал российского права. – 2020. – № 5. – С. 158– 66.

11. Кондратьев Ю.А. Либеральная концепция борьбы с коррупцией: qui prodest ? // Российский следователь, 2017, № 24. С. 38–41.

12. Кондратьев Ю.А. Противодействие коррупции: профилактика коррупционных правонарушений (курс лекций): учебное пособие. М. : Министерство юстиции Российской Федерации, ФБУ НЦПИ,2022. – 154 с.

13. Коррупция. Политические, экономические, организационные и правовые проблемы / Под ред. В.В. Лунеева. М., 2001.

14. Номоконов В.А. Коррупция в России: увидим ли свет в конце тоннеля? // Организованная преступность и коррупция: Исследования, обзоры, информация: криминолог. ежекв. альм. Екатеринбург, М. : Юрист. 2020. № 4. С. 17—21.

15. Правовое обеспечение реализации национальных проектов социально-экономического развития России до 2030 года : монография / отв. ред. В.Б. Ястребов. М. : Проспект, 2021. – С. 159–191.

16. Фоменко Е.В. Подкуп как наиболее опасное проявление коррупции // Закон и право, 2021, № 9. – С. 105–109.

17. Шишкарёв С.Н. Правовые основы антикоррупционной политики России. История и современность. – [Электронный ресурс]: монография/ Шишкарёв С.Н.— Электронные текстовые данные. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 63 с.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное бюджетное учреждение
«Научный центр правовой информации
при Министерстве юстиции Российской Федерации»

ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ О КОРРУПЦИИ *КАК НЕ ДОПУСТИТЬ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ*

Серия «Правовое просвещение населения»

Авторский состав:

Атагимова Э.И.,
ведущий научный сотрудник отдела научно-исследовательской и образовательной деятельности ФБУ НЦПИ при Минюсте России, кандидат юридических наук;

Кондратьев Ю. А.,
доцент кафедры уголовного права и криминологии ВГУЮ (РПА Минюста России), кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты:

Карцхия Александр Амиранович,
исполняющий обязанности заведующего кафедрой правового обеспечения безопасности топливно-энергетического комплекса РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, доктор юридических наук, профессор.

Клещина Елена Николаевна,
профессор кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

Литературный редактор *Е.В. Горбачёва*
Дизайн, компьютерная верстка *А.Р. Хайретдинова*

Подписано в печать 31.08.2023
Формат 70х100/16. Печать цифровая. Печ.л. 8,25.

Подготовлено и отпечатано в ФБУ НЦПИ при Минюсте России
г. Москва, Михалковская ул., д. 65. к. 1
Тел. +7 (495) 197-89-06 E-mail: info@scli.ru www.scli.ru

ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ О КОРРУПЦИИ КАК НЕ ДОПУСТИТЬ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Книга-пособие подготовлена в рамках реализации мероприятий по работе с личным составом Минюста России и предназначена государственным служащим с целью предупреждения их о коррупционной опасности, связанной с исполнением ими должностных обязанностей, информирования об антикоррупционном законодательстве, а также для ознакомления с коррупцией как явлением. В брошюре представлен нормативный правовой материал, который обязан знать каждый госслужащий.

Каждый раздел издания сопровождается гиперссылкой (QR-кодом) на дополнительные материалы о коррупционной опасности, подготовленные различными органами власти и учреждениями: администрацией Президента России, Генеральной прокуратурой, МЧС, Минобрнауки, Минюстом России, РАНХиГС, др. В электронном варианте медиаиздания все законодательные акты представлены в формате гиперссылок, позволяющих познакомиться с полным текстом НПА в актуальном состоянии.

Серия «Правовое просвещение населения»

ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ О КОРРУПЦИИ
Серия «Правовое просвещение населения»